

**РУКОВОДИТЕЛЬ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА  
МЕНЗЕЛИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
МИНЗЭЛӘ МУНИЦИПАЛЬ  
РАЙОНЫ БАШКАРМА  
КОМИТЕТЫ ЖИТӘКЧЕСЕ**

423700 город Мензелинск, ул. Ленина, 80

423700 Минзәлә шәһәре, Ленин урамы, 80

**КАРАР**

от 04.08.2014г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 721

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Республиканской программой «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы» утверждённой Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2013 года № 823, в целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Мензелинском муниципальном районе

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Мензелинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2014-2016 годы».
2. Определить координатором программы Отдел экономики исполнительного комитета Мензелинского муниципального района Республики Татарстан.
3. Финансово-бюджетной и земельно-имущественной палате ежегодно при формировании бюджета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы с учетом возможностей и в пределах средств, направляемых на указанные цели из бюджета района.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Руководитель исполнительного комитета  
Мензелинского муниципального района:

И.Т. Шагалиев

***Программа***  
***«Развитие малого и среднего***  
***предпринимательства***  
***в Мензелинском***  
***муниципальном районе***  
***Республики Татарстан***  
***на 2014 - 2016 годы»***

## Содержание Программы

Паспорт Программы.

- I. Характеристика сферы реализации Программы, проблемы и пути их решения.
- II. Цель, задачи, описание основных мероприятий Программы, сроки и этапы ее реализации.
- III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы.
- IV. Механизм реализации Программы.
- V. Оценка социально-экономической эффективности Программы.
- VI. Приложение к Программе.

## Паспорт Программы

<p><i>Наименование Программы</i></p>	<p>«Развитие малого и среднего предпринимательства в Мензелинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2014 - 2016 годы»</p>
<p><i>Основные разработчики Программы</i></p>	<p>Отдел экономики Исполнительного комитета Мензелинского муниципального района совместно с соответствующими структурами</p>
<p><i>Исполнители Программы</i></p>	<p>Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения, находящиеся на территории муниципального района, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности</p>
<p><i>Координатор Программы</i></p>	<p>Отдел экономики исполнительного комитета Мензелинского муниципального района</p>
<p><i>Цели и задачи программы</i></p>	<p style="text-align: center;"><i>Цель Программы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><i>Задачи Программы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Содействие технологическому перевооружению производства и повышению производительности труда субъектов малого и среднего предпринимательства в промышленности, а также создание условий для устойчивого развития малых форм хозяйствования в сельской местности;</li> <li>✓ содействие внедрению технологий, необходимых для производства инновационной и конкурентоспособной продукции;</li> <li>✓ создание новых форм и развитие имеющейся инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>✓ развитие кадрового потенциала предпринимательства;</li> <li>✓ повышение качества оказания государственных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, научно-методическое, нормативно-правовое и консультационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства;</li> <li>✓ вовлечение экономически активного населения в предпринимательскую деятельность;</li> <li>✓ создание условий для продвижения продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства.</li> </ul>

Сроки реализации Программы	2014 - 2016 годы
Объемы финансирования программы	<p>Общий объем финансирования мероприятий программы на 2014-2016 годы составил 300 тысяч рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ средства местного бюджета – 300 тысяч рублей;</li> <li>✓ средства федерального и республиканского бюджета</li> </ul> <p>Объемы финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее эффективности	<p>Реализация Программы в полном объеме позволит достичь к концу 2016 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ увеличения доли продукции, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валового регионального продукта до <b>35%</b>;</li> <li>✓ сохранения ежегодного прироста оборота продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, на уровне <b>14%</b>;</li> <li>✓ увеличения ежегодного прироста количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района до <b>2%</b>;</li> <li>✓ увеличения доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых (включая микро предприятия) и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций до <b>35%</b>.</li> </ul>

## I. Характеристика сферы реализации Программы, проблемы и пути их решения.

Малое предпринимательство – приоритетный сектор экономики, имеющий принципиальное значение для экономической и политической стабильности, общественного развития, освоения новых видов товаров, повышения качества услуг. В Мензелинском муниципальном районе по состоянию на 01 января 2014 года осуществляют деятельность 890 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отрасли	Количество	
	ИП	Средний бизнес
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	155	90
Обрабатывающие производства	35	26
Строительство	12	20
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	278	82
Гостиницы и рестораны	8	3
Транспорт и связь	62	11
Финансовая деятельность	2	3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	33	15
Образование	2	-
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2	5
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	38	8
<b>Итого:</b>	<b>627</b>	<b>263</b>

Из года в год идет снижение численности представителей малого и среднего бизнеса.

Года	Численность, ед.	Динамика, в %
2007 год	889	110,2
2008 год	973	109,4
2009 год	1 491	153,2
2010 год	1 681	112,7
2011 год	1 164	69,2
2012 год	1 079	92,7
2013 год	890	82,5

На снижение количества малого и среднего бизнеса повлияло два фактора:

1. Люди открывали новые предприятия, регистрировали ИП для участия в республиканских программах. После того как срок действия договора истекал, или они не были признаны победителями, предприниматели закрывались.

Так, за 5-ть лет действия программы *самозанятость* открыли собственное дело 1 197 человек, получив от государства поддержку в сумме 75,9 млн. рублей.

Года	Количество	Сумма
2009 год	600	35 280 000
2010 год	439	29 100 600
2011 год	114	8 232 000
2012 год	32	1 881 600
2013 год	12	1 411 200
<b>Всего:</b>	<b>1 197</b>	<b>75 905 400</b>

Не все смогли стать предпринимателями, многие, а это 85% или одна тысяча человек закрылись после истечения срока действия договора, остались только те кто «хотел» стать предпринимателем, и стал им. На сегодня прекрасно работают: парикмахерские, ателье по ремонту и пошиву одежды, стоматологический кабинет, туристическое агентство «Фрегат», предприятие по обслуживанию газовых котлов.

Одним из успешных направлений для развития бизнеса на долгосрочную перспективу стала республиканская программа «Лизинг-Грант». За пять лет действия программы «Лизинг-Грант» район получил на поддержку бизнеса в неденежной форме 26,4 млн. рублей.

В первый год действия данной программы наш район входил в пятерку наиболее активных районов Республики Татарстан. 2010 год условия программы были изменены, и не в пользу предпринимателей, желающие от района были, но они не смогли выдержать условий программы.

**Информация по участию в программе «Лизинг-Грант» предпринимателей Мензелинского района.**

Года	Приняло участие	Отклонили заявки		Допустили до защиты	Не прошли защиту бизнес проектов	Признали победителями	Общая сумма грантов, в тыс. руб.
		Формальные требования	Экономически нецелесообразны				
2009 год	80	28	5	47	7	40	12 400
2010 год	3	3	-	-	-	-	-
2011 год	23	3	-	20	3	17	9 973
2012 год	11	8	-	3	-	3	960
2013 год	3	-	-	3	-	3	3 216
<b>Итого</b>	<b><u>120</u></b>	<b><u>42</u></b>	<b><u>5</u></b>	<b><u>73</u></b>	<b><u>10</u></b>	<b><u>63</u></b>	<b><u>26 549</u></b>

**По данной программе район получил:**

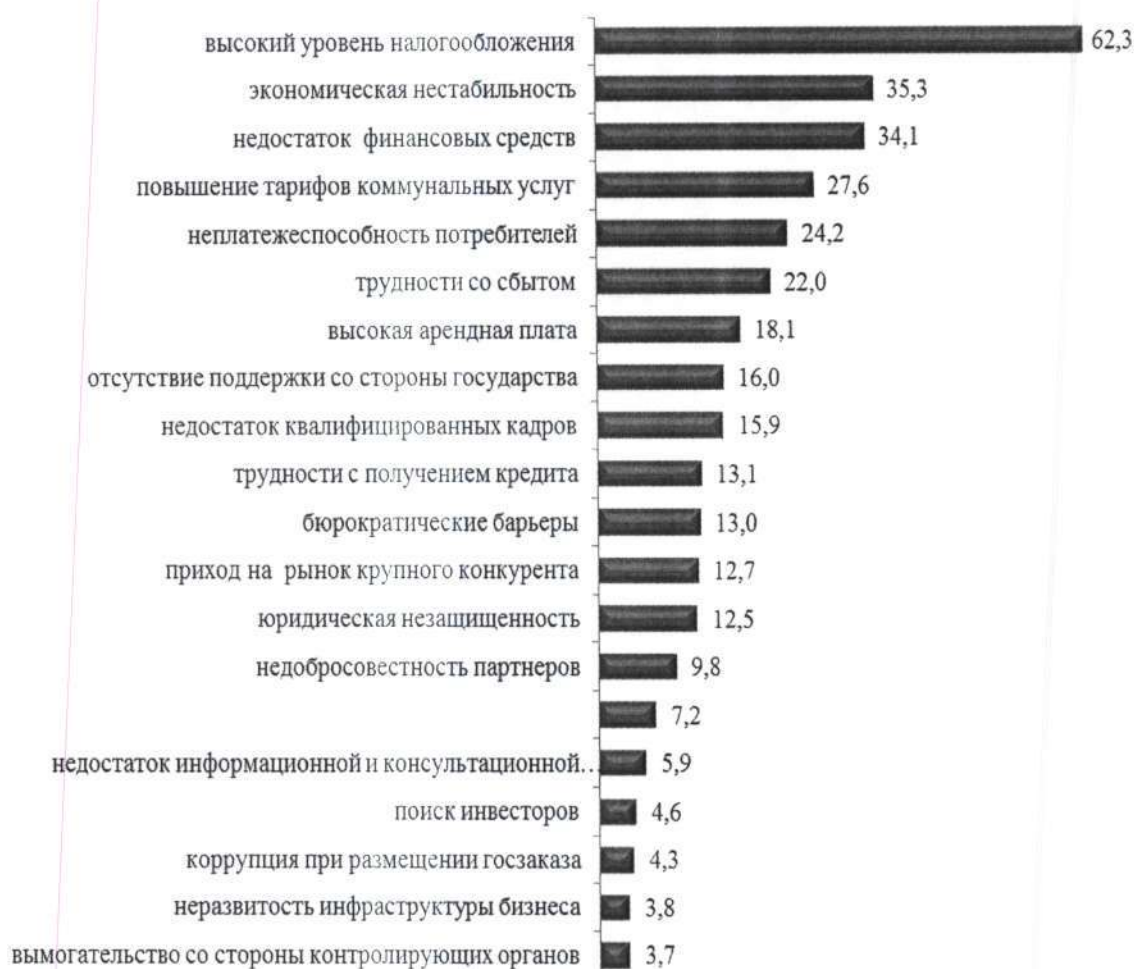
- Ленточная пилорама – 3 шт.
- Теплица – 1 шт.
- УАЗ – молоковоз – 2 шт.
- Автолавка на базе УАЗ – 5 шт.
- Коптильня – 2 шт.
- Оборудование для производства стеновых блоков и фасовки меда – 3 шт.
- Станки для производства мебели – 1 шт.
- Горизонтально-расточный станок – 1 шт.
- Мини мельница – 2 шт.
- Трактор МТЗ – 82 – 11 шт.
- УАЗ – рефрижератор – 2 шт.
- Кутер (производство мяса) – 1 шт.
- Прицепные агрегаты для заготовки сена – 1 шт.
- Прочные агрегаты для заготовки сена – 1 шт.
- Оборудование для производства стеновых блоков и тротуарной плитки – 2 шт.
- Станки для производства мебели – 1 шт.
- Линия по производству розлива газводы и кваса – 1 шт.
- Мини пекарня – 6 шт.
- Линия по забою скота – 1 шт.
- УАЗ «Фермер» – 6 шт.
- ПСМ – 1 шт.
- Автолавка на базе ISUZU-1 шт.
- Сварочный аппарат – 2 шт.
- Экскаватор с навесным оборудованием – 1 шт.
- Холодильная камера – 1 шт.
- Подъемник строительный – 1 шт.
- Газель «Фермер» – 3 шт.
- Навесное оборудование к трактору – 1 шт.



2. Еще одна причина снижения количества ИП – это увеличения фиксированного платежа в Пенсионный фонд. В 2011 году было 16 тыс. рублей, в 2012 год - 17 тыс. рублей, в 2013 году 32 тыс. рублей.

В октябре 2013 года Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу были проведены социологические исследования малого предпринимательства. В числе проблем, наиболее остро стоящими перед малым бизнесом, респонденты назвали высокий уровень налогообложения (62,3%)

**Проблемы в деятельности субъектов малого предпринимательства**  
(в % от числа опрошенных)



Следствием высоких ставок налоговых платежей (в том числе единого социального налога), предприниматели считают существование такого явления в экономике как «серый рынок», об этом говорят 77,6% опрошенных. Кроме того, причиной возникновения такой проблемы, по мнению 37,6% опрошенных, является несовершенство законодательства, 18,1% считают причиной гражданскую безответственность населения, 15,7%

– недобросовестность самих предпринимателей, 9,9% – отсутствие карательных мер.

Из года в год увеличивается доля субъектов малого и среднего предпринимательства в Валовом территориальном продукте района, по итогам 2013 года она составила 30%, по Республике Татарстан 22,5%.

**Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в ВТП, в %.**

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Мензелинский район	23,5	27,4	27,6	27,8	30,0
Республика Татарстан	21,8	21,4	22,1	22,4	22,5

Потребительский рынок Мензелинского муниципального района представлен 200 объектами розничной торговли, из них 72 объекта находятся в сельской местности, 128 торговых объекта – в городе Мензелинске.

Из 128 торговых объектов находящихся на территории города Мензелинска, 15 предприятий торговли, площадь которых более 400 кв. м., 113 предприятий торговли, площадь которых менее 400 кв. м.

В структуре объектов розничной торговли на 1 января 2014 года преобладают предприятия торговли продовольственными товарами - 131 магазин, по продаже непродовольственных товаров - 69. На территории города Мензелинска осуществляет свою деятельность ООО «Колорит», который сдает в аренду торговые ряды 75 предпринимателям.

Важнейшим показателем потребительского рынка является обеспеченность населения площадью торговых объектов. В Мензелинском муниципальном районе обеспеченность населения площадью торговых объектов составляет 491,81 кв. м. на 1 тыс. человек, что превышает нормативную величину, которая составляет 286,1 (доводится Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 71 от 04.02.2011 года на 2011-2013 годы).

Крупные торговые сети в последние годы стали одними из самых быстрорастущих и успешных сегментов экономики. За последние годы в районе появились новые магазины известных российских компаний X5 Ритейл групп - «Пятерочка+», ЗАО «Тандер»- «Магнит», а также ТД «Челны хлеб», ТД «Тамле», ТД «Народный».

Такие магазины эконом – класса, как «Пятерочка+», «Магнит» располагаются в непосредственной близости от жилых домов и предлагают населению широкий ассортимент социально значимой продукции по

приемлемым ценам. Они отчасти позволяют решать одну из главных социальных задач развития потребительского рынка – обеспечение ценовой доступности товаров и услуг для всех социальных групп населения.

На территории Мензелинского муниципального района создается промышленная площадка – Индустриальный парк «Мензелинск». Для этих целей было выделено 23 га земли в собственность Управляющей компании Промышленный парк «Развитие» г. Набережные Челны (ООО «УКПП»Развитие»).

На промышленной площадке планируется создать благоприятные условия для ведения бизнеса в сфере сельского хозяйства (переработка продукции), логистики, легкой и пищевой промышленности. На сегодняшний день идет подготовка проектной документации, разрабатывается градостроительный план земельного участка. Через Мензелинского района проходит федеральная трасса М7 протяженностью 57 км, и столько здесь кроется возможностей, начиная с предоставления всевозможных услуг на протяжении всей трассы, включая транспортную логистику, в которую удачно впишется промышленная площадка «Мензелинск».

В настоящее время на территории района начато строительство современного комплекса объекта придорожного сервиса: автозаправочной станции, автосервиса, магазина, кафе.

На территории района уже несколько предприятий и индивидуальных предпринимателей начали заниматься организацией отдыхом граждан. Они развивают возможности для отдыха и занятий активными видами туризма, такими как: охота, рыбалка, спортивная рыбалка, подводная охота, прыжки с парашютом.

Одним из таких предприятий является НКО Фонд «Лебяжье». 13 июля 2010 года НКО Фонд «Лебяжье» и Средневолжское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству заключили договор (№41-АСР) о предоставлении рыбопромыслового участка Республики Татарстан «Дербешкинский», площадью 20 488 га, для организации любительского и спортивного рыболовства. Также оказываются услуги по прокату гребных и моторных шлюпок, прокат моторных лодок с егерем, доставка рыбаков и охотников к месту рыбалки и охоты, проживание в домиках и палатках, производится выдача путевок.

На сегодняшний день возможно размещение компании из 20 туристов на базе охотника-рыбака и компании 15 человек в палаточном городке островной зоны города Мензелинска. Для охотников и рыбаков установлено 4 жилых вагон-домика, имеется сауна и столовая. На базе находится 16 гребных шлюпок, 14 шлюпок под моторы малой мощности и 3 моторные лодки мощностью 40 л/с.

Несмотря на положительную динамику развития предпринимательства в районе, существует ряд проблем: сложность доступа к финансовым ресурсам; недостаточный уровень профессиональных знаний; слабая информированность предпринимательского сообщества; недостаточное количество субъектов малого и среднего предпринимательства в социальной и производственной сфере.

Настоящая программа нацелена на решение вышеуказанных проблем. Программный подход позволит проводить планомерную работу по созданию более благоприятного предпринимательского климата в районе, объединению с этой целью усилий органов местного самоуправления, субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства и предпринимателей района.

## **II. Цель, задачи, описание основных мероприятий**

### **Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации**

Программа представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства, оказанию различных видов поддержек представителям малого бизнеса для оживления в обществе предприимчивости и инициативы, создания значительного количества новых рабочих мест, обеспечения эффективной занятости населения, содействия малым и средним предприятиям в освоении выпуска новых видов продукции.

Согласно социологическим исследованиям ключевыми проблемами, сдерживающими развитие предпринимательства в субъектах Российской Федерации, в том числе и в Республике Татарстан, а так же и в нашем районе, являются:

- дефицит кадров;
- высокий для малого и среднего бизнеса уровень налоговой нагрузки;
- низкая доступность финансовых ресурсов;
- низкая доступность земли и недвижимости;
- низкая доступность энергетической инфраструктуры;
- наличие административных барьеров;
- коррупция;
- проблемы с приобретением нового оборудования.

Цель программы является создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- ✓ содействие технологическому перевооружению производства и повышению производительности труда субъектов МСП в промышленности, а

также создание условий для устойчивого развития малых форм хозяйствования в сельской местности;

- ✓ содействие внедрению технологий, необходимых для производства инновационной и конкурентоспособной продукции;
- ✓ создание новых форм и развитие имеющейся инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- ✓ развитие кадрового потенциала предпринимательства;
- ✓ повышение качества оказания государственных услуг субъектам МСП, научно-методическое, нормативно-правовое и консультационное обеспечение субъектов МСП;
- ✓ вовлечение экономически активного населения в предпринимательскую деятельность;
- ✓ создание условий для продвижения продукции, производимой субъектами МСП.

Основные мероприятия Программы сформированы исходя из цели и задач Программы. При этом в рамках решения практически каждой из задач предусмотрены мероприятия, направленные на поддержку и развитие предпринимательства, в том числе начинающих субъектов МСП, как в части увеличения их количества, так и в части развития бизнеса, что предусматривает создание новых рабочих мест.

Перечень основных мероприятий в разрезе целей и задач представлен в приложении к настоящей Программе.

Срок реализации Программы: 2014 - 2016 годы.

### **III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы**

Общий объем финансирования Программы составляет 300 тыс. рублей из средств Мензелинского муниципального района.

Объем ресурсного обеспечения Программы за счет реализации средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан будет определен по итогам предоставления субсидии из бюджетов на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства <\*>. Финансирование программы может осуществляться как в денежной форме, так и в натуральном виде (земельные участки, здания, строения, льготы по налогам и т.д.)

Год	Средства бюджета Мензелинского муниципального района	Средства федерального и республиканского бюджетов
2014	100 000,00	<*>
2015	100 000,00	<*>
2016	100 000,00	<*>

Объемы финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

#### **IV. Механизм реализации Программы**

Управление реализацией Программы осуществляет Отдел экономики исполнительного комитета Мензелинского муниципального района Республики Татарстан – разработчик Программы, который:

организует планирование, взаимодействие, координацию и контроль за реализацией мероприятий Программы;

осуществляет подготовку и уточнение перечня мероприятий Программы, целевых индикаторов и показателей эффективности Программы, затрат по мероприятиям и состав ее исполнителей;

ведет отчетность о ходе реализации Программы и направляет отчетность в соответствующие министерства и ведомства в установленном порядке.

При реализации Программы разработчик взаимодействует с исполнителями ее мероприятий. Все они несут ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий, рациональное и целевое использование финансовых средств, выделяемых на ее реализацию.

#### **V. Оценка социально-экономической эффективности Программы.**

Реализация Подпрограммы позволит:

- ✓ повысить конкурентоспособность субъектов МСП на внутренних и внешних рынках;
- ✓ стимулировать новые разработки и содействовать освоению новых производств;
- ✓ развить деловую активность населения за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности;
- ✓ развить инфраструктуру поддержки МСП;
- ✓ совершенствовать механизмы, обеспечивающие доступ субъектов МСП к финансовым и материальным ресурсам;
- ✓ совершенствовать информационно-консультационную поддержку субъектов МСП путем расширения видов и повышения качества услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- ✓ привлечь субъекты МСП к выполнению государственного и муниципального заказов;

**Цели, задачи, индикаторы оценки результатов Программы.**

Наименование основных мероприятий	Значение индикаторов				Примечание
	2013 год факт	2014 год план	2015 год план	2016 год план	
Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства, прогноз развития	-	-	-	-	
Формирование и ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки	-	-	-	-	
Организация и проведение ярмарок произведенной продукции СМП	-	-	-	-	
Развитие систем информационного обмена между налоговыми органами, органами местного самоуправления (видеоконференцсвязь) о результатах деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	-	-	-	-	
Освещение в СМИ опыта работы субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе с использованием сайта Администрации района	-	-	-	-	
Доля малого и среднего бизнеса в Валовом территориальном продукте, в %	32,28	33,00	34,00	35,00	
Оборот малых (включая микро предприятий) и средних предприятий (в действующих ценах), в млн. руб.	2 701,7	3 125,0	3 550,0	4 010,0	
Сохранения ежегодного прироста количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района	-	1,0	1,5	2,0	
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых (включая микро предприятия) и средних	26,6	29,2	32,1	35,3	

предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, в %									
Объем инвестиций в основной капитал, в млн. руб.	621,5	670,0	730,0	792,0					
<b>Финансирование по программе, в руб.</b>		<b>300 000</b>	<b>300 000</b>	<b>300 000</b>					*
в том числе:									
- местный бюджет, в руб.		100 000	100 000	100 000					*
- федеральный и республиканский бюджеты, в руб.		<*>	<*>	<*>					*