



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.02.2019

г.Мензелинск

КАРАР

№ 138

Об утверждении муниципальной целевой программы  
«Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района  
Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций и обеспечения  
безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы»

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2013 года № 837 «Об утверждении государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», в целях минимизации социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и происшествий на водных объектах Мензелинского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительный комитет Мензелинского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы» (далее - Программа).

2. Финансово-бюджетной и земельно-имущественной палате Мензелинского муниципального района ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы с учётом возможностей и в пределах средств, направляемых на указанные цели из бюджета Мензелинского муниципального района.

3. Предложить руководителям исполнительных комитетов городского и сельских поселений, руководителям организаций Мензелинского муниципального района, независимо от их правовой формы обеспечить своевременное выполнение мероприятий Программы за счёт средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в соответствии со статьей 72 Устава Мензелинского муниципального района Республики Татарстан.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Руководителя Исполнительного комитета города Мензелинск Мензелинского муниципального района Республики Татарстан, председателя КЧСиОПБ Мензелинского муниципального района Р.Ф. Ягафарова.

Руководитель



К.Р. Назмиев

Утверждена постановлением  
Исполнительного комитета Мензелинского  
муниципального района  
от 13.02. 2019 года № 138

**Муниципальная программа  
«Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от  
чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности  
на водных объектах на 2019-2021 годы»**

**Паспорт Программы**

Наименование Программы	«Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы» (далее - Программа)
Основные разработчики Программы	Структурные подразделения, отделы исполнительного комитета Мензелинского муниципального района; 122 ПСЧ ФГКУ «15 отряд ФПС по РТ»; ведущий консультант (по Мензелинскому муниципальному району) отдела реализации полномочий в области гражданской обороны МЧС Республики Татарстан
Цель Программы	Повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий; реализация мероприятий в области гражданской обороны; обеспечение безопасности населения на водных объектах
Задачи программы	1. Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Развитие системы антикризисного управления в Мензелинском муниципальном районе;  
 3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях

Сроки и этапы реализации Программы

2019-2021 гг.

Объемы и источники финансирования Программы:

Общий объем финансирования Программы составляет **37 478,7 тыс. рублей\***, в том числе:

(тыс. рублей)				
Источник финансирования	Всего	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Бюджет муниципального района	<b>25 960,7</b>	8 450,0	8 605,1	8 905,6
Внебюджетные средства (средства организаций и т.п.)	<b>11 518,0</b>	9 124,4	1 171,9	1 221,7
<b>Итого:</b>	<b>37 478,7</b>	17 574,4	9 777,0	10 127,3

Примечание:

\*объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Мензелинского муниципального района Республики Татарстан

Ожидаемые результаты реализации (индикаторы реализации)	Программы эффективности	<p>Реализация программы позволит обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>создание материального резерва на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в полном объёме на 100%;</li><li>накопление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения муниципального района на 100%;</li><li>готовность систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации;</li><li>поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории муниципального района;</li><li>информирование и оповещение населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;</li><li>своевременное информационное взаимодействие экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению;</li><li>совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;</li><li>безаварийную эксплуатацию гидротехнических сооружений (прудов);</li><li>подготовку населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде; навыкам безопасного поведения на водных объектах</li></ul>
---	-------------------------	--

## **I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа**

Программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач гражданской обороны, спасения людей, материальных и культурных ценностей и оказания помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций. Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики Мензелинского муниципального района Республики Татарстан.

Данная программа включает в себя мероприятия, направленные на развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, оптимизацию систем экстренного реагирования в кризисных и чрезвычайных ситуациях, а также на создание методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности на основе применения современных информационно-коммуникационных технологий и технических средств массовой информации.

На территории Мензелинского муниципального района существуют угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннее половодье, паводки, сильные ветры, снегопады, засухи, лесные пожары.

Техногенную угрозу представляют потенциально опасные объекты.

Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, проводящих эти работы, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Для сохранения темпов развития районной спасательной службы и повышения готовности к выполнению работ муниципальных спасательных формирований, проблемы дооснащения аварийно-спасательных сил необходимо решить программными методами.

Эффективность ликвидации чрезвычайной ситуации и её последствий во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу - спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются исходя из прогнозируемых угроз чрезвычайных ситуаций.

Однако исходя из прогнозируемых на территории Мензелинского муниципального района угроз чрезвычайных ситуаций этих резервов недостаточно. Соответствующие проблемы обеспечения материальными ресурсами необходимо решать на региональном уровне.

При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации из опасных районов потребуется эвакуировать население в пункты временного размещения (далее - ПВР) и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

При планировании эвакуационных мероприятий необходимо принять меры по повышению подготовленности должностных лиц муниципального района к организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Для решения проблем жизнеобеспечения пострадавших в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях нужны новые решения.

Решить соответствующие проблемы представляется целесообразным программными мероприятиями по дооборудованию объектов социальной сферы, которые можно использовать по двойному назначению:

в повседневном режиме - для социально полезных целей;

в режиме чрезвычайной ситуации - для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших.

Основными причинами гибели людей на водных объектах Мензелинского муниципального района является:

купание людей в необорудованных для этих целей местах;

купание или отдых у водоемов в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

неумение детей плавать;

купание детей без присмотра родителей;

несоблюдение элементарных норм безопасности на водоемах, установленных правилами охраны жизни людей на воде.

Решение вышеуказанных проблем в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на воде требует комплексного подхода с определением приоритетных мероприятий, последовательности в их реализации и вовлечения в это всех уровней власти, в том числе и программными методами на муниципальном уровне.

## **II. Цели, задачи, сроки (этапы) и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Программы**

Основная цель Программы:

повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны и обеспечение безопасности людей на водных объектах

Основные задачи Программы:

1. Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
2. Развитие системы антикризисного управления в Мензелинском

муниципальном районе;

3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях;

4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Мензелинского муниципального района.

В Программу включены мероприятия:

по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

по повышению безопасности людей на водных объектах;

организационной и профилактической направленности.

При этом ряд мероприятий будет осуществляться в течение всего периода, а некоторые мероприятия должны быть реализованы поэтапно.

Объем финансирования каждого года будет уточняться по результатам реализации мероприятий предыдущего года Программы.

Детальная информация об индикаторах оценки результатов реализации Программы в разрезе представлена в приложении к программе.

Сроки реализации программы: 2019-2021 годы.

### **III. Система программных мероприятий**

Для достижения поставленных основных целей и задач Программы необходимо реализовать следующие мероприятия Программы в период 2019 – 2021 годов:

формирование и поддержание резерва финансовых средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в муниципальном районе;

накопление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения муниципального района;

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны;

разработка и корректировка паспортов безопасности Мензелинского муниципального района Республики Татарстан всех уровней;

разработка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов Мензелинского муниципального района Республики всех уровней;

мероприятия по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;

создание и содержание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

содержание и развитие единой диспетчерской службы Мензелинского муниципального района;

создание, оснащение и организация деятельности учебно-консультационных пунктов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций на территории Мензелинского муниципального района;

обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде;

изготовление и распространение листовок, памяток, плакатов, содержащих правила поведения людей на водных объектах;

благоустройство двух пляжных зон (основной и детский пляжи) на берегу реки Мензеля с установкой спасательных вышек, пляжного оборудования.

#### **IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

Общий объем финансирования Программы составляет **37 478,7** тыс. рублей\*, в том числе:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Всего	2019 год	2020 год	2021 год
Бюджет муниципального района	<b>25 960,7</b>	8 450,0	8 605,1	8 905,6
Внебюджетные средства (средства организаций и т.п.)	<b>11 518,0</b>	9 124,4	1 171,9	1 221,7
<b>Итого</b>	<b>37 478,7</b>	17 574,4	9 777,0	10 127,3

Примечание: \*объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Мензелинского муниципального района Республики Татарстан.

Источники финансирования:

бюджет Мензелинского муниципального района: средства, предусмотренные на финансирование мероприятий муниципальных долгосрочных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе для получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан в рамках настоящей Программы (прогнозируются как возможный источник средств без указания конкретных сумм);

внебюджетные источники: средства организаций, грантов, инвесторов и др.

Финансовое обеспечение реализации Программы предполагает использование предоставляемых в установленном законодательством порядке средств федерального бюджета, республиканского, а также средств бюджета Мензелинского муниципального района.

Общий объем финансирования Программы составляет 37 478 700 (Тридцать семь миллионов четыреста семьдесят восемь тысяч семьсот) рублей. Ресурсное обеспечение реализации Программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке с учетом возможностей средств бюджета Мензелинского муниципального района.

## **V. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации программы**

Программа носит социальный характер, основными критериями ее эффективности являются состояние защиты населения и территорий Мензелинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с целями настоящей Программы предполагается достичь следующих результатов и обеспечить:

- создание материального резерва на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в полном объеме;

- накопление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения муниципального района;

- готовность систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации;

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории муниципального района;

- информирование и оповещение населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- своевременное информационное взаимодействие экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению;

- совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;

- безаварийную эксплуатацию гидротехнических сооружений (прудов);

- подготовку населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде; навыкам безопасного поведения на водных объектах.

Приложение к программе «Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций на 2019-2021 годы»

**Цель, задачи, индикаторы оценки результатов и финансирование мероприятий муниципальной целевой программы «Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах на 2019-2021 годы»**

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Сроки реализации	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значения индикаторов			источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей		
					2019 год	2020 год	2021 год		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Цель: Повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны</b>											
<b>Задача 1. Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</b>											
1.1.	Формирование и поддержание резерва финансовых средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в муниципальном районе	Исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	выполнение мероприятий по созданию резерва на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	300,0	300,0	300,0
1.2.	Накопление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения муниципального района	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района, организации (по согласованию)	2019-2021 годы	количество средств индивидуальной защиты и медицинских средств защиты, накопленных в муниципальном образовании, на предприятиях и в организациях, штук	150 шт	350 шт	564 шт	бюджет муниципального района	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности и	в рамках текущей деятельности и
1.3.	Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	уровень готовности к использованию защитных сооружений, процентов	100%	100%	100%	бюджет муниципального района	50,0 (на 2 подвала)	50,0 (на 2 подвала)	75,0 (на 3 подвала)

	гражданской обороны	организации (по согласованию)	2019-2021 годы					внебюджетные источники	75,0 (на 3 подвала)	25,0 (на 1 подвал)	25,0 (на 1 подвал)
1.4.	Разработка и корректировка паспортов безопасности муниципального района Республики Татарстан всех уровней	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	уровень обеспеченности разработки и корректировки паспортов безопасности муниципального района, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности
1.5.	Разработка и корректировка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов муниципального района Республики Татарстан всех уровней	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	уровень обеспеченности разработки и корректировки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов муниципального района, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности
1.6.	Мероприятия по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	уровень безаварийной эксплуатации гидротехнических сооружений (прудов), процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	607,3	607,3	607,3
<b>Задача 2. Развитие системы антикризисного управления в Мензелинском муниципальном районе</b>											
2.1.	Создание и содержание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	объем выполненных работ, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	250,0	-	-
2.2.	Содержание и развитие единой диспетчерской службы Мензелинского муниципального района	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	уровень готовности к выполнению задач по назначению, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	1462,3	1523,2	1580,6
<b>Задача 3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях</b>											
3.1.	Создание, оснащение и организация деятельности учебно-консультационных пунктов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	уровень готовности созданных учебно-консультационных пунктов, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности

	на территории Мензелинского муниципального района										
<b>Задача 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах</b>											
4.1.	Обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	Количество детей, охваченных обучением плаванию в ДЮСШ, чел.	271	271	271	бюджет муниципального района	5620,4	5812,6	6027,7
								внебюджетные источники	1049,4	1096,9	1146,7
4.2.	Изготовление и распространение листовок, памяток, плакатов, содержащих правила поведения людей на водных объектах	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	объем выполненных работ, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	10,0	12,0	15,0
4.3.	Благоустройство двух пляжных зон (основной и детский пляжи) на берегу реки Мензеля с установкой спасательных вышек, пляжного оборудования	исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	2019-2021 годы	объем выполненных работ, процентов	100 %	100%	100%	бюджет муниципального района	150,0	300,0	300,0
								внебюджетные источники	8 000,0	50,0	50,0
<b>Всего по программе, в том числе средства:</b>									<b>17 574,4</b>	<b>9 777,0</b>	<b>10 127,3</b>
<b>бюджета муниципального района</b>									<b>8 450,0</b>	<b>8 605,1</b>	<b>8 905,6</b>
<b>из внебюджетных источников</b>									<b>9 124,4</b>	<b>1 171,9</b>	<b>1 221,7</b>



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
**ПРОКУРАТУРА  
МЕНЗЕЛИНСКОГО РАЙОНА**

Коммунистическая ул., 21, Мензелинск, 423700  
тел: 8(85555) 3-10-80, e-mail: Mnz.Prok@tatar.ru  
07.02.2019 № 02-01-13/2019/30  
На № 7 от 23.01.2019

Начальнику юридического отдела  
Совета Мензелинского  
муниципального района

Бадриевой Р.Р.

Прокуратура района информирует Вас о том, что изученный прокуратурой Мензелинского района проект постановления исполнительного комитета Мензелинского муниципального района «Об утверждении муниципальной целевой программы «Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах на 2019 -2021 годы», в целом соответствует действующему законодательству.

Между тем, согласно п. 9 ст.71 Устава МО «Мензелинский муниципальный район», принятого решением Совета Мензелинского муниципального района от 03 ноября 2012 года № 1, официальное опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов осуществляется посредством: опубликования текста правового акта в печатных средствах массовой информации, утвержденных органами местного самоуправления района либо в иных печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории района и размещения текста правового акта или проекта правового акта на официальном сайте района на Портале муниципальных образований Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.menzelinsk.ru> и т.д., тогда как, в постановлении исполнительного комитета Мензелинского муниципального района «Об утверждении муниципальной целевой программы «Защита населения и территорий Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах на 2019 -2021 годы», отсутствуют сведения об опубликовании указанного нормативно - правового акта, в том числе и в печатных изданиях.

Приложение: заключение на 2 л.

Прокурер Мензелинского района  
старший советник юстиции

Ф.Э. Хафизов