



КАРАР

от 03.10.12

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 1152

Об утверждении программы Мензелинского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01 августа 2011 года №617 «Об утверждении программы Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года» и в целях повышения эффективности управления финансами Мензелинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу Мензелинского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года (далее – Программа).
2. Ответственным исполнителям, участвующим в реализации Программы обеспечить своевременное выполнение предусмотренных ею мероприятий.
3. Управляющему делами Исполнительного комитета Мензелинского муниципального района разместить утвержденную программу на официальном сайте Мензелинского муниципального района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Финансово-бюджетной и земельно-имущественной палаты Мензелинского муниципального района Кондратьеву Л.И.

**Руководитель
Исполнительного комитета
Мензелинского муниципального района:**

И.Т. Шагалиев

Утверждено постановлением
Исполнительного комитета
Мензелинского муниципального
района от «3» октября 2012 г. № 1152

ПРОГРАММА
Мензелинского муниципального района
по повышению эффективности бюджетных расходов
на период до 2013 года

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа Мензелинского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года (далее – Программа)
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Мензелинского муниципального района
Основные разработчики Программы	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района, отдел экономики Исполнительного комитета Мензелинского муниципального района
Цель Программы	Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития; - создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ; - повышение качества управления финансами в общественном секторе; - повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.
Срок реализации Программы	2012 – 2013 годы
Перечень разделов Программы	<p>Введение</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обоснование, необходимость разработки и реализации Программы. 2. Цель и задачи Программы. 3. Мероприятия по реализации задач и основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов. <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Мензелинского муниципального района. 3.2. Совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджета района. 3.3. Повышение эффективности предоставления

	<p>муниципальных услуг и совершенствование правового статуса муниципальных учреждений.</p> <p>3.4. Повышение энергоэффективности экономики Мензелинского муниципального района.</p> <p>3.5. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения.</p> <p>3.6. Развитие системы муниципального финансового контроля.</p> <p>3.7. Развитие информационно-аналитической системы управления муниципальными финансами.</p> <p>4. Организация реализации Программы.</p> <p>Приложение. План мероприятий по реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Мензелинском муниципальном районе на период до 2013 года.</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет текущего финансирования учреждений и полученных дополнительных доходов в бюджет Мензелинского муниципального района.</p>
<p>Основные результаты реализации Программы</p>	<p>Эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных в ней целевых параметров</p>

Введение

Программа разработана с учетом Бюджетного послания правительства Республики Татарстан, положений Программы Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года, прогноза социально-экономического развития Мензелинского муниципального района на 2011 – 2015 годы.

1. Обоснование, необходимость разработки и реализации Программы

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 г. № 666 утверждена Программа реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 – 2009 годы. Достижение поставленных в указанной Программе целей обеспечивалось поэтапными действиями органов исполнительной власти Республики Татарстан. В этот период успешно реализован широкий перечень мероприятий и проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами Республики Татарстан, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления региональными финансами.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления общественными финансами Республики Татарстан путем:

организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета Республики Татарстан;

инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (доклады о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственные и долгосрочные целевые программы, обоснование бюджетных ассигнований);

расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трехлетки»;

создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения государственных, муниципальных услуг;

формирования системы оказания муниципальных услуг в электронном виде;

создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан и муниципальными образованиями;

внедрения системы внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне.

Принятые по результатам реализации указанной программы решения требуют дальнейшего развития. Также требуют рассмотрения и решения новые задачи, поставленные в 2011 году в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2011 – 2013 годы, Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2012 год, законах Российской Федерации и Республики Татарстан, постановлениях Правительства Российской Федерации и Кабинета Министров Республики Татарстан, к числу которых можно отнести следующие:

трехлетнее бюджетное планирование в сегодняшних условиях недостаточной устойчивости мировой и отечественной финансовой систем является технологически более сложным процессом, чем разработка бюджета на один год. Основной проблемой здесь является синхронизация бюджетного процесса с происходящими изменениями в экономике на уровне страны, республики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов. Решение этой проблемы является сложной многофакторной задачей, требующей применения современных информационно-аналитических технологий и адаптивной системы мониторинга;

по результатам анализа динамики развития и эффективности использования предоставленных налоговых льгот возникла необходимость оптимизации их объемов и обоснованности предоставления льготного налогового режима для отдельных категорий налогоплательщиков;

назрела необходимость в совершенствовании механизмов стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственной налоговой базы;

в настоящее время, несмотря на сложившуюся практику формирования значительной части расходов бюджета Республики Татарстан в рамках программ, существуют отдельные проблемы. Так, Министерством финансов Российской Федерации доля программных расходов субъектов Российской Федерации рассматривается в рамках консолидированного бюджета, тогда как процент программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов (муниципальных программ), в Республике Татарстан ничтожно мал. Необходимы мероприятия по увеличению программной доли местных бюджетов;

в рамках направления по мониторингу качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств можно выделить следующие проблемы:

отсутствие единой формализованной методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в части мониторинга параметров качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств;

отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих оценку результативности профессиональной служебной деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

в сложившейся системе социально-экономического программирования в Республике Татарстан, построенной по отраслевому, территориальному (муниципальному) и ведомственному разрезам, остаются недостаточно проработанными и зачастую не применяются на практике следующие механизмы:

влияние на развитие секторов экономики и социальной сферы институциональных факторов;

обеспечение межпрограммных функциональных связей;

технология корректировок (или прекращения) программ в процессе их реализации в результате изменения текущей ситуации, а также с учетом оценки фактически достигнутых результатов эффективности программ;

несмотря на то, что в Республике Татарстан имеется определенный опыт применения новых инструментов в части применения программно-целевых методов, необходимо дальнейшее совершенствование программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений;

в рамках направления по устранению избыточных и дублирующихся функций управления на уровне республики можно выделить следующие проблемы:

нередко министерства и ведомства прибегают к использованию подведомственных учреждений для передачи им своих полномочий;

как правило, структурные подразделения министерств и ведомств перегружены неравномерно;

все еще значителен объем многократно запрашиваемой и подготавливаемой заново одной и той же информации;

в связи с наличием одного и того же типа полномочий у территориальных федеральных и республиканских органов власти существуют сложности в системе взаимодействия между ними, особенно при переводе предоставления услуг в электронный вид.

Бюджетные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 – 2012 годы и Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2011 год ставят задачу перехода к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля. Посланиями определены направления повышения качества предоставляемых гражданам государственных услуг, модернизации сети оказания услуг за счет бюджетных средств.

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» поставлена задача обеспечения снижения в сопоставимых условиях объемов потребления бюджетными учреждениями воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на 15 процентов от объема, фактически потребленного ими в 2009 году, каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 процента.

В мае 2010 года принят Федеральный закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», которым до конца 2012 года установлен переходный период для проведения субъектами Российской Федерации необходимой подготовительной работы по его реализации. Законом Республики Татарстан от 05.07.2010 № 52-ЗРТ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан» установлено, что государственные и муниципальные учреждения переходят на новые условия работы с 01.01.2011 года. В связи с этим предстоит выполнить большой объем работ по:

завершению выявления неэффективных муниципальных учреждений с целью последующего изменения их типа;

развитию инструментов нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг;

совершенствованию системы управления качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлены требования к порядку предоставления государственных, муниципальных услуг, в том числе обеспечение возможности получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законодательством, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя. При значительных успехах в этом направлении в Республике Татарстан процесс развития системы оказания электронных государственных и муниципальных услуг осложнен рядом проблем:

недостаточно сформирована нормативная правовая база предоставления электронных услуг, включая регулирование состава основных информационных ресурсов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, порядка их формирования и доступа к ним, а также информационного взаимодействия с федеральными и муниципальными органами исполнительной власти;

отсутствует нормативная база, определяющая порядок удостоверения и дальнейшей работы со сканированными копиями документов заявителей, полученными от многофункциональных центров (далее – МФЦ), или иных участников предоставления услуги, отсутствует правовой статус электронного документа, что ограничивает возможность принятия решений на его основании;

недостаточна обеспеченность населения средствами доступа к сети Интернет (обеспеченность населения услугами широкополосного доступа сети Интернет согласно поданным заявлениям, по оценке 2010 года, составляет 70 процентов).

Необходимость решения обозначенных проблем и новых задач увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по модернизации управления общественными финансами Республики Татарстан.

Кроме того, Решением Совета Мензелинского муниципального района от 14.09.2011 года №1 была утверждена «Программа социально-экономического развития Мензелинского муниципального района на 2011-2015 годы», которая предусматривает разработку и проведение мероприятий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, формированию четкой регламентации и прозрачности процесса предоставления муниципальных услуг физическим и юридическим лицам. Таким образом, Программа Мензелинского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года сформирована на принципе глубокой преемственности с действующими программными документами муниципального образования.

2. Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения указанной цели Программы необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

 - повышение качества управления финансами в общественном секторе;

 - повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Для решения указанных задач в 2012 – 2013 годах планируется принять решения по следующим основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Мензелинского муниципального района;

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора);

 - повышение эффективности распределения бюджетных средств;

- оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения;

 - внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления;

 - развитие системы муниципальных закупок;

 - повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация указанных мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) муниципальной политики.

3. Мероприятия по реализации задач и основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов

3.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Мензелинского муниципального района

Обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Мензелинского муниципального района в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики района.

В настоящей Программе под сбалансированностью понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять поставленные стратегией социально-экономического развития района задачи в условиях возможных негативных процессов в экономической системе района.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджетов всех уровней требуют усиленного внимания задачи обеспечения взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мензелинского муниципального района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан и Уставом Мензелинского муниципального района.

Бюджетная и налоговая политика Мензелинского муниципального района на долгосрочную перспективу формируется исходя из необходимости повышения уровня благосостояния жителей района, повышения качества муниципальных услуг и стимулирование их развития, достижения устойчивых темпов экономического роста.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности в районе, которая:

- создает условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;
- ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;
- определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития района – повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Бюджетная политика района должна формироваться с должной степенью осмотрительности, учитывать возможные сценарии экономического развития и межбюджетных отношений. В то же время она должна быть активной, в максимальной степени позволяющей использовать все имеющиеся возможности.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления района необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной и взвешенной бюджетной политики, к которым относятся:

- реалистичность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
- формирование бюджета района с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития района, основанных на оптимистических оценках;
- развитие собственной доходной базы;
- стабильность и предсказуемость налоговой политики;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей бюджетной политики, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;
- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации;
- систематический анализ и оценка рисков для бюджетной системы муниципального района, в том числе с учетом внешних факторов;
- создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения этих принципов на районном уровне необходимо реализовать следующие основные меры:

- формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики на муниципальном уровне на трехлетний период;
- использование для целей бюджетного планирования оптимистичного макроэкономического прогноза и прогноза социально-экономического развития муниципального района;
- формирование и принятие бюджета района на три года;
- совершенствование формы реестра расходных обязательств, процесса формирования и порядка его ведения в соответствии с изменяющимися требованиями бюджетного законодательства, введение правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств. Обеспечение взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов. Для этого в реестре расходных обязательств необходимо учитывать особенности различных расходных обязательств (публичных, в том числе публично-нормативных обязательств, гражданско-правовых обязательств, межбюджетных трансфертов), характер их образования и принятия;
- формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств с усилением ответственности главных распорядителей средств бюджета за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;
- совершенствование организации и методологии формирования бюджета района, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета района за качество и соблюдение бюджетных процедур;

- установление ответственности главных распорядителей средств бюджета района за качество и соблюдение показателей кассового плана;

- анализ действующих ставок и льгот по налогам, сокращение числа налоговых льгот. Должны быть созданы необходимые для стабильности местных бюджетов предпосылки, прежде всего путем стабилизации доходной базы местных бюджетов, а также создания устойчивых стимулов для соответствующих органов местного самоуправления по ее наращиванию;

- реализация мер по увеличению налоговой базы местных бюджетов.

Развитие собственной доходной базы бюджета муниципального района может осуществляться по следующим направлениям:

- динамичное развитие главных отраслей хозяйственно-экономического комплекса, что приводит к увеличению объемов производства и заметному укреплению доходной базы бюджетов всех уровней бюджетной системы района;

- привлечение инвестиций в развитие экономики муниципального района, что ведет к увеличению налоговых и неналоговых поступлений на текущий момент времени и в перспективе;

- проведение мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование налогового администрирования;

- активизация совместной работы органов местного самоуправления с налоговыми и иными контролирующими органами:

а) по сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей, увеличению поступлений всех видов налогов;

б) целенаправленная работа с предприятиями, имеющими задолженность по начисленным налогам, пеням и штрафам;

в) анализ действующих ставок и льгот по налогам с целью предоставления экономически обоснованных льгот;

г) работа по выявлению и привлечению владельцев неучтенных земельных участков и индивидуальных жилых домов к регистрации прав собственности на имущество;

- эффективное управление муниципальной собственностью муниципального района;

Ожидаемый результат от реализации мероприятий Программы по направлению «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета района» заключается в том, что реализация мероприятий позволит:

1) закрепить приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу и расширить горизонты планирования;

2) установить ответственность главных распорядителей средств бюджета района за качество и соблюдение показателей кассового плана;

3) повысить качество прогнозирования доходов бюджета района, снизить отклонения фактического объема доходов (без учета безвозмездных перечислений) за отчетный период от первоначального плана;

4) увеличить доходы местных бюджетов;

5) обеспечить исполнение расходных обязательств в случае недостаточности доходов бюджета в текущем году;

6) обеспечить четкое соблюдение сроков исполнения долговых обязательств, повысить прозрачность долговой политики и обеспечить раскрытие информации о долге, которые позволят сохранить репутацию района как добросовестного и эффективного заемщика;

7) продолжить совершенствование деятельности органов местного самоуправления в сфере имущественных и земельных отношений;

8) повысить эффективность предоставления в аренду муниципального имущества Мензелинского муниципального района.

3.2. Совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджета района

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации деятельности Мензелинского муниципального района.

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета Мензелинского муниципального района, повысить результативность функционирования органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и качество предоставляемых ими услуг.

В Мензелинском муниципальном районе для применения программно-целевого метода сформирована нормативная правовая база, которая устанавливает принципы, экономические условия, порядок формирования и реализации ведомственных и целевых программ, в том числе долгосрочных целевых программ. В целях повышения результативности бюджетных расходов и обеспечения эффективного использования бюджетных средств и организационных ресурсов в районе ведется активная работа по внедрению программно-целевого бюджетирования с использованием таких инструментов программно-целевого управления, как долгосрочные программы социально-экономического развития района, доклады (отчеты) главных распорядителей бюджетных средств муниципального района о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственные и муниципальные программы.

Вместе с тем уже сейчас, когда имеется определённый опыт применения новых инструментов и перед органами местного самоуправления встают новые задачи по повышению эффективности бюджетных расходов, можно сделать вывод о необходимости дальнейшей доработки как правовых актов, так и практических подходов к новым инструментам, поскольку данные стратегические инструменты не представляют единой взаимосвязанной системы, которая прозрачно отображалась бы в структуре бюджетного планирования. Для координации стратегического и бюджетного циклов необходимо интегрировать все функционирующие стратегические инструменты в единую систему – долгосрочные целевые программы.

Кроме того, несмотря на принимаемые в последнее время меры, на практике не все целевые программы отвечают установленным требованиям эффективности. Средства, выделяемые на реализацию большинства программ, во-первых, фактически являются разновидностью дополнительного финансирования текущих функций, выполняемых учреждениями, и, во-вторых, эти программы постоянно подвергаются изменениям, что вызвано недостаточным финансовым

обеспечением, отсутствием ответственности за их достижение результатов программ.

В свете проводимых на федеральном уровне реформ особенно актуальной становится задача корректировки бюджетной классификации в целях перехода к программной структуре расходов местного бюджета. По мере корректировки федерального законодательства в Мензелинском муниципальном районе необходимо будет реализовать мероприятия по корректировке подходов к установлению перечней целевых статей и видов расходов, включая подготовку переходных положений для сохранения преемственности данных. В целях устранения существующих недостатков и подготовки трехлетнего бюджета района на 2013 – 2015 годы до начала его формирования предстоит осуществить ряд мер по совершенствованию процедур формирования и реализации целевых программ, обеспечить разработку и принятие долгосрочных целевых программ на этот период, а также внесение изменений в действующие районные программы с учетом следующих основных принципов:

- первоочередное распределение и использование бюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование ведомственных и муниципальных целевых программ, направленных на достижение приоритетных целей и решение задач по развитию муниципального образования;

- возможное сокращение бюджетных расходов на финансирование ранее утвержденных программ, не соответствующих приоритетам социально-экономического развития Мензелинского муниципального района и с низким уровнем эффективности и рейтинга;

- охват долгосрочными целевыми программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответствующих бюджетных ассигнований и других материальных ресурсов, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных и долговых) инструментов для достижения целей долгосрочных целевых программ;

- формирование муниципальных долгосрочных целевых программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

- установление для муниципальных долгосрочных целевых программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики, а также установление ответственности должностных лиц за реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ.

Для реализации изложенных подходов потребуются:

- 1) чёткая интеграция ведомственных целевых программ (далее - ВЦП) в бюджетный процесс (в первую очередь, речь идёт об усилении роли ВЦП при планировании бюджетных ассигнований на соответствующие отрасли, при принятии решений о принимаемых обязательствах) с целью создания условий для

системного планирования программных и непрограммных расходов местного бюджета;

2) определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ с отражением в них следующих основных вопросов:

- обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития района;

- анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

- прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения;

- перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

- сроки реализации программы в целом, а также с указанием основных этапов, сроков их реализации и промежуточных показателей;

- основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

- перечень включенных в состав муниципальной программы подпрограмм;

- обоснование общего объема бюджетных ассигнований из бюджета района по годам реализации муниципальной программы;

- система управления программы, в том числе система внутреннего контроля ее реализации;

- отчетность и критерии эффективности реализации программы;

3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

Инструментом стратегического планирования будут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти и главных распорядителей средств бюджета. Этот же инструмент целесообразно использовать и в качестве отчета о результатах деятельности, который должен носить публичный характер и размещаться в сети Интернет.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода осуществления бюджетного процесса предполагает завершение в 2013 году перехода к формированию программной структуры расходов бюджета района.

По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района и ее отраслевых (функциональных) органов возрастет необходимость расширения их ответственности и полномочий при реализации соответствующих муниципальных программ, уточнения их структуры и по отдельным программам. Для этого необходимо результаты ежегодно проводимой оценки эффективности реализации программ размещать на официальном сайте Мензелинского муниципального района. Данное мероприятие позволит повысить персональную

ответственность как заказчика, так и исполнителя программы, за неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств.

Реализации данного направления Программы сопровождается следующими рисками для муниципального района:

- недостаточный уровень ответственности структурных подразделений и отраслевых органов Администрации района в части внедрения новых инструментов, вызванный низкой мотивацией к внедрению нововведений и недостаточным пониманием сути таких нововведений. Минимизировать данный риск возможно проведением дополнительных разъяснительных мероприятий, установлением чётких сроков и ответственных за реализацию тех или иных мероприятий;

- затягивание корректировки местного законодательства, необходимой для реализации части мероприятий. Минимизация данного риска невозможна.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по направлению «Совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджета района» заключается в следующем:

- налаживание чёткой системы планирования бюджета муниципального района на основе принципов программно-целевого бюджетирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счёт формирования понимания соотношения между затрачиваемыми ресурсами и планируемым результатом;

- повышение квалификации специалистов Администрации и структурных подразделений и отраслевых органов администрации района за счёт необходимости формулирования системы целей и задач деятельности органа администрации, а также структуры планируемых результатов деятельности с конкретными показателями;

- совершенствование нормативной правовой базы в части бюджетного планирования в муниципальном районе.

3.3. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг и совершенствование правового статуса муниципальных учреждений

Реформирование системы муниципального управления в целях повышения эффективности бюджетных расходов затронуло в последнее время практически все аспекты бюджетной системы. И если ранее реформирование в большей степени ориентировалось на создание стройной системы муниципальных финансов с точки зрения организации управления, то в последнее время на передний план выходят проблемы качества предоставления и обоснованности финансового обеспечения муниципальных услуг. При этом особое внимание стало уделяться вопросам удовлетворённости населения получаемыми муниципальными услугами.

Увеличение выделяемых бюджетных средств на содержание муниципальных учреждений и обеспечение их функционирования не всегда связано с качественным изменением уровня предоставления муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам. Ежегодное индексирование смет расходов муниципальных учреждений без соответствующего повышения качества

услуг приводит к снижению эффективности направляемых на эти цели бюджетных средств.

Бюджетные учреждения в настоящее время не имеют четко выраженных стимулов к повышению качества предлагаемых муниципальных услуг. Объем бюджетных расходов на обеспечение предоставления указанных услуг не зависит от качества этих услуг и опосредованно связан с их объемом.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, и других социально значимых сферах;
- обеспечение беспрепятственной реализации гарантированных прав физических и юридических лиц на получение бесплатных муниципальных услуг (единые перечни бесплатных услуг);
- создание условий для оптимизации бюджетной сети, обеспечивающей удовлетворение потребности в муниципальных услугах;
- улучшение материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- повышение статуса муниципального задания и внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить три взаимосвязанные задачи:

- совершенствование правового положения муниципальных учреждений;
- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- повышение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений района, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений реализовывается в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов исполнительной власти по оптимизации подведомственной сети.

Изменены механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

- осуществлен перевод их со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;
- предоставлено право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от предпринимательской деятельности и доходы от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, в их самостоятельное распоряжение;

- исключена субсидиарную ответственность муниципального образования по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

- расширены права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает отраслевой (функциональный) орган, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которого, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, сопровождается дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в бюджет района. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения упрощена и позволяет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, ограничением их только внесением изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг требует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Необходимо продолжить данную работу по формированию норматива финансовых затрат с учетом требований федерального закона от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ. За истекший период с момента реализации на территории Мензелинского муниципального района требований федерального закона № 83-ФЗ подготовлена основная доля правовых актов, в том числе:

Порядок санкционирования расходов муниципальных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Порядок осуществления органами местного самоуправления Мензелинского муниципального района функций и полномочий учредителя муниципального бюджетного учреждения;

Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Мензелинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

Порядок и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Мензелинского муниципального района, а также утверждения уставов муниципальных учреждений Мензелинского муниципального района;

Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения Мензелинского муниципального района;

Порядок предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального района в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений;

Порядок осуществления муниципальными бюджетными учреждениями полномочий органа местного самоуправления муниципального образования по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления;

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных и бюджетных учреждений – получателей (распорядителей) средств бюджета Мензелинского муниципального района.

Реализацию муниципальных заданий и требования к качеству муниципальных услуг можно будет использовать для решения вопроса о допуске организаций иных форм собственности к предоставлению соответствующих муниципальных услуг, что позволит оптимизировать действующую сеть муниципальных учреждений и создать конкурентный рынок муниципальных услуг.

К основным рискам реализации мероприятий данного направления относятся:

- затягивание процесса формирования устойчивой системы планирования финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в связи с возможными изменениями федерального законодательства. Минимизация последствий наступления данного риска требует постоянного мониторинга федерального законодательства для своевременного изменения действующей местной нормативной правовой базы;

- наличие финансовых ограничений (недостаточность финансирования) для повышения качества предоставления муниципальных услуг. Данный риск, возможно минимизировать путём качественного планирования расходов на предоставление муниципальных услуг;

- недостаточность понимания сути происходящих изменений со стороны специалистов муниципальных учреждений. Снижение негативных последствий наступления данного риска возможно за счёт проведения рабочих встреч, конференций, семинаров и других мероприятий, способствующих распространению информации;

- негативное восприятие проводимых изменений со стороны населения. Такое восприятие, как правило, связано с недостатком качественной информации по соответствующему вопросу. Решить данную проблему возможно за счёт проведения разъяснительных мероприятий (публикации в средствах массовой информации, интервью руководства в средствах массовой информации и т.п.).

Ожидаемый эффект от реализации Программы по данному направлению будет заключаться в следующем:

- повышение удовлетворённости населения качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг в Мензелинском муниципальном районе за счёт установления чётких требований к качеству и созданию новых организационно-правовых форм предоставления услуг;

- оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счёт внедрения нормативов затрат на оказание услуг;

- повышение мотивации и заинтересованности специалистов муниципальных учреждений к повышению качества и доступности муниципальных услуг за счёт изменения подходов к управлению муниципальными учреждениями.

Проводимая работа по совершенствованию системы муниципальных услуг должна находить отражение на официальном сайте Мензелинского муниципального района.

3.4. Повышение энергоэффективности экономики Мензелинского муниципального района

Одним из приоритетных направлений в развитии экономики муниципального района является повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере - это одна из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджеты всех уровней.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления на территории муниципального района, а также по контролю за реализацией муниципальной программы обеспечения энергетической эффективности и энергосбережения.

Основные принципы муниципальной политики в области энергосбережения и энергоэффективности должны быть направлены на:

- приоритет эффективного использования энергетических ресурсов;
- осуществление поддержки и стимулирования энергосбережения;
- комплексный подход к планированию и проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- обязательность приборного учета при потреблении энергетических ресурсов;
- заинтересованность производителей, поставщиков и потребителей энергетических ресурсов в повышении эффективности их использования; совершенствование системы энергоаудита.

Учитывая количество участников процесса энергосбережения, решение задач повышения энергоэффективности выполняется путем применения программно-целевых методов через разработку комплексных программ энергосбережения и создание системы управления, позволяющей вносить оперативные корректировки при анализе её выполнения.

Для решения этих задач Решением Совета Мензелинского муниципального района от 17 декабря 2010 года №7 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Мензелинском муниципальном районе на 2011 – 2015 годы».

Данные мероприятия направлены на сокращение бюджетных расходов по оплате коммунальных услуг и топлива.

Для персональной заинтересованности руководителей и сотрудников муниципальных учреждений необходимо разработать и ввести механизмы стимулирования сотрудников муниципальных учреждений к энергосбережению и реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

3.5. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Активная деятельность по оптимизации функций государственного управления в Российской Федерации началась в 2003 году, когда Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» были определены приоритетные направления административной реформы. Позднее была утверждена Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы в соответствии с изменяющимся федеральным законодательством.

В контексте настоящей Программы и в развитие целей и задач Программы административной реформы необходимо уделить внимание вопросам построения системы оценки результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности должны стать:

- противодействие коррупции и снижения административных барьеров;
- совершенствование контрольной деятельности;
- оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий;
- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами власти в электронной форме. Система электронного информационного взаимодействия физических и юридических лиц с органами власти при предоставлении государственных и социально значимых услуг также способствует снижению коррупционных проявлений.
- повышение результативности и ответственности каждого муниципального работника.

В 2012 году планируется внедрить систему персональных программ повышения квалификации каждого служащего. Предполагается реализовать пилотный проект по введению новой системы оплаты труда для муниципальных служащих, суть которой заключается в дифференцировании стимулирующих выплат по результатам труда каждого работника.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главных администраторов доходов бюджета района предусматривается разработать и внедрить с 2012 года новую систему мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Такая оценка будет проводиться по совокупности процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих весь бюджетный процесс: составление проекта бюджета района, его исполнение, бюджетный учет и отчетность, финансовый контроль.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является совершенствование практики управления муниципальной собственностью, поскольку муниципальное имущество является базой для:

- увеличения доли неналоговых доходов в бюджете района;
- создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики;
- поддержка среднего и малого предпринимательства;
- развитие рыночных механизмов использования земли и имущества.

Дополнительные сложности могут возникнуть в процессе электронизации муниципальных услуг, которые могут быть вызваны техническими проблемами, недостаточностью квалифицированных специалистов и т.п. Исключение данных сложностей требует привлечения высококвалифицированных специалистов и формирование понятных и реальных технических заданий на разработку программного обеспечения.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по направлению «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения» предполагает следующее:

- увеличение доходов бюджета района на основе эффективного управления муниципальной собственностью Мензелинского муниципального района;
- оптимизация структуры муниципальной собственности в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического развития;
- оптимизация схемы распределения функций муниципального управления между органами местного самоуправления, исключение дублирующих функций;
- повышение качества и доступности муниципальных услуг за счёт электронизации их предоставления;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств на функционирование органов местного самоуправления, в том числе в части предоставления ими муниципальных услуг.

Аналогичная работа по повышению эффективности управления муниципальной собственностью должна проводиться органами местного самоуправления поселений муниципального района.

3.6. Развитие системы муниципального финансового контроля

Переход к программно-целевому бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует реформирования системы финансового контроля.

После внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо разработать и внести изменения в решения и иные муниципальные правовые акты муниципального района в части регулирования муниципального контроля и механизмов ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Кроме того, повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов также требует продолжения работы по развитию системы муниципального финансового контроля и пересмотра действующих подходов к организации муниципального финансового контроля:

- соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения;

- достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

- экономности, результативности и эффективности использования средств местного бюджета.

В этих целях необходимо:

- уточнить полномочия органов муниципального финансового контроля, исключив дублирование их функций;

- организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

- совершенствовать методологию проведения проверок и повысить их качество.

Реформирование системы финансового контроля и организация действенного муниципального финансового контроля в районе подразумевает:

- реорганизацию системы муниципального финансового контроля в рамках исполнительных органов муниципального управления;

- внедрение внутреннего контроля в деятельность главных распорядителей средств местного бюджета муниципального района.

Для повышения качества и надежности муниципального финансового контроля необходимо четкое разграничение полномочий по финансовому контролю.

Финансовый контроль на территории Мензелинского муниципального района осуществляется Контрольно-счетной палатой Мензелинского муниципального района в соответствии с Планом контрольно-ревизионной работы, Порядком осуществления контроля за деятельностью казенных и бюджетных учреждений Мензелинского муниципального района, постановлениями органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района по повышению эффективности муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета района.

Одной из приоритетных задач должно стать совершенствование методологии проведения проверок и повышение их качества. Все органы муниципального финансового контроля должны обеспечивать синхронизацию применяемой ими методологии проверок с динамично изменяющимися подходами к формированию и исполнению бюджета.

Требуется пересмотра используемая в настоящее время отдельными субъектами финансового контроля практика выборочных проверок, когда из значительного количества проведенных операций проверяется лишь их часть, при этом доля выборки и ее критерии не закреплены в программах проверок, а определяются ревизорами самостоятельно.

Необходимо осуществлять поиск новых, более эффективных инструментов проверок. Один из таких примеров – система предварительного контроля крупных операций, реализуемая на базе системы электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи. Другой пример – низкозатратные ежемесячные сплошные камеральные проверки основных ресурсоемких контрактных обязательств главных распорядителей средств

бюджета района с максимальным использованием системы электронного документооборота. Такие формы контроля должны получить дальнейшее развитие.

Стимулами к повышению качества финансового контроля должны стать разработанные критерии его эффективности и результативности, а также система регулярной оценки качества контрольной деятельности.

Наряду с повышением требований к качеству муниципального финансового контроля необходимо усилить ответственность должностных лиц, допустивших повторные финансовые нарушения. Такие случаи в обязательном порядке должны иметь кадровые последствия для виновных лиц.

Реформированию системы муниципального финансового контроля могут сопутствовать следующие риски:

- полное выполнение плана мероприятий по данному направлению зависит от сроков внесения соответствующих поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации и от содержания этих поправок. Возможны отличия окончательного варианта изменений от продекларированных в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года вследствие несовпадения позиций исполнительной и законодательной ветвей государственной власти федерального уровня. Данный риск является неуправляемым, и влияние на его минимизацию со стороны органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района не представляется возможным;

- неготовность сотрудников администрации, структурных подразделений и отраслевых органов администрации района к внедрению такого нового инструмента, как внутренний контроль, вследствие слабого понимания его сути и значения. Минимизировать такой риск возможно путём проведения разъяснительной работы, а также обучения сотрудников, в первую очередь из числа руководящего состава, с привлечением высших учебных заведений.

Ожидаемый эффект от реализации настоящей Программы по направлению «Развитие системы муниципального финансового контроля» будет заключаться в следующем:

➤ деятельность органов муниципального финансового контроля муниципального района будет осуществляться на принципах системности, законности, гласности, объективности;

➤ будут внедрены новые подходы к организации муниципального финансового контроля, который будет направлен, в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования средств местного бюджета;

➤ за счёт координации и методологического сопровождения деятельности органов муниципального финансового контроля повысятся качество и эффективность их работы, сократится количество нарушений, допускаемых получателями бюджетных средств;

➤ выработка чётких критериев эффективности и результативности, открытость информации о результатах проведения контрольных мероприятий станут побудительными мотивами для укрепления финансово-бюджетной дисциплины руководителями муниципальных учреждений;

➤ внедрение системы внутреннего контроля позволит повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизить риски совершения ошибок и правонарушений сотрудниками муниципальных учреждений;

➤ исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов при планировании и проведении контрольных мероприятий.

3.7. Развитие информационно-аналитической системы управления муниципальными финансами

Развитие информационно-коммуникационных технологий все в большей степени оказывает влияние на эффективность муниципального управления. Поэтому одной из важнейших задач на сегодняшний день по-прежнему является развитие существующих информационно-аналитических систем управления финансами.

Целью развития информационных систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления.

Развитие информационно-аналитических систем управления финансами должно быть направлено на:

- повышение доступности информации о финансовой деятельности органов исполнительной власти путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;

- создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов целевых программ;

- дальнейшую интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов и бюджетного учета;

- обеспечение взаимосвязи бюджетного процесса и процедур размещения заказов для муниципальных нужд;

- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов исполнительной власти.

Приоритетной задачей является интеграция имеющихся систем автоматизации бюджетного процесса с создаваемыми едиными муниципальными информационными системами управления общественными финансами. Пути решения этой задачи: дальнейшая стандартизация форматов информационного обмена, снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, отработка информационного взаимодействия с едиными муниципальными информационными системами, совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, размещение информации о деятельности в сети Интернет. В результате решения данной задачи будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе в Мензелинском муниципальном районе как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля.

Для обеспечения необходимой эффективности контроля расходования бюджетных средств будут проводиться работы по организации информационного

взаимодействия с общероссийским информационным ресурсом, предназначенным для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Усилия будут направлены также на развитие и совершенствование программных средств автоматизации подготовки и сбора бюджетной отчетности. Целью этих усилий будет снижение объема ручного труда при подготовке отчетности, повышение оперативности сбора отчетов.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

4. Организация реализации Программы

Общую координацию реализации Программы осуществляет Финансово-бюджетная палата Мензелинского муниципального района.

Координаторами реализации Программы и исполнения планов мероприятий по разделам являются:

Наименование раздела	Органы местного самоуправления Мензелинского муниципального района
Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Мензелинского муниципального района	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района
Совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджета района	Органы местного самоуправления
Повышение энергоэффективности экономики Мензелинского муниципального района	Органы местного самоуправления
Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения	Органы местного самоуправления
Развитие системы муниципального финансового контроля	Контрольно-счетная палата Мензелинского муниципального района
Развитие информационно-аналитической системы управления муниципальными финансами	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района

Реализация Программы обеспечит:

- развитие собственной доходной базы муниципального района и создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района;
- прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики путем широкого применения программно-целевых методов планирования бюджета;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- повышение качества управления муниципальным долгом;
- развитие информационно-аналитических систем управления финансами.

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района.

В целях обеспечения качественного и своевременного выполнения мероприятий Программы координатором реализации Программы формируется система управления реализацией Программы, предусматривающая:

утверждение организационного плана реализации Программы (плана мероприятий), включая определение состава, сроков и выполнения мероприятий;

разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;

координацию реализации ответственными исполнителями мероприятий Программы;

осуществление текущего мониторинга реализации программных мероприятий;

мониторинг результатов реализации Программы по итогам года, уточнение, при необходимости плана мероприятий Программы.

ПЛАН
 мероприятий по реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов
 в Мензелинском муниципальном районе на период до 2013 года

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
1.	Обеспечение последовательного снижения дефицита бюджета				
1.1.	Инвентаризация и включение в реестр объектов общественной инфраструктуры ведомственных объектов социальной сферы	реестр в электронном виде с включением в него объектов общественной инфраструктуры независимо от форм собственности	Органы местного самоуправления	2012 год	
1.2.	Формирование проекта бюджета Мензелинского муниципального района	проект Решения Совета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежегодно	
2.	Создание и поддержание необходимых финансовых резервов				
2.1.	Формирование проекта бюджета Мензелинского муниципального района с финансовыми резервами	проект Решения Совета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежегодно	
3.	Сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности, недопущение просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Мензелинского муниципального района				
3.1.	Перерегистрация неисполненных бюджетных обязательств прошлого года за счет лимитов текущего года	Аналитический материал	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского	ежегодно	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
			муниципального района		
3.2.	Работа с кредиторской задолженностью в соответствии с приказами Министерства финансов Республики Татарстан от 09.04.2008 № 10-38, от 09.04.2008 № 10-39 в соответствии с внутриведомственными приказами		Органы местного самоуправления, учреждения Мензелинского муниципального района	постоянно	
3.3.	Проверка правильности заполнения отчетных форм, сформированных учреждениями в программном комплексе		Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежемесячно	
3.4.	Свод и анализ итоговых форм отчетности по кредиторской задолженности с целью выявления: должников, имеющих наиболее крупную просроченную задолженность; текущей задолженности, которая может перерасти в просроченную	Аналитический материал	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежемесячно	
3.5.	Осуществление контроля в части не превышения задолженности над принятыми и неоплаченными бюджетными обязательствами	Аналитический материал	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежемесячно	
3.6.	Проведение совещаний с учреждениями по вопросу сокращения кредиторской задолженности	Протоколы	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата	по мере необходимости	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
			Мензелинского муниципального района, учреждения Мензелинского муниципального района		
3.7.	Консультирование учреждений по вопросам недопущения образования просроченной кредиторской задолженности, в том числе по вопросам ее списания	Инструкции, письма	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	постоянно	
4.	Формализация процесса прогнозирования доходов бюджета Мензелинского муниципального района по основным налогам и сборам				
4.1.	Применение методики прогнозирования доходов бюджета Мензелинского муниципального района по основным налогам и сборам при составлении проекта бюджета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	проект Решения Совета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	2012 – 2013 годы	
5.	Развитие инструментов наращивания доходной базы муниципального бюджета				
5.1.	Работа в рамках комиссии по обеспечению роста собственных доходов консолидированного бюджета Мензелинского муниципального района	Протоколы	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района, отдел экономики, предприятия и учреждения	2012 – 2013 годы	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
			Мензелинского муниципального района, УФНС РФ по РТ №9		
5.2.	Подготовка предложений о повышении мотивации органов местного самоуправления на наращивание собственной налоговой базы и сокращение неэффективных бюджетных расходов, в том числе в рамках реализации муниципальных программ по повышению эффективности бюджетных расходов	Аналитические материалы	органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
6.	Повышение доли расходов, осуществляемых программно-целевым методом				
6.1.	Проведение инвентаризации долгосрочных и ведомственных целевых программ	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
6.2.	Увеличение доли расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, реализуемых на муниципальном уровне	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
7.	Переход к программной структуре бюджета на 2013 год, в том числе аналитическое представление программной структуры расходов бюджета Мензелинского муниципального района на 2012 год				
7.1.	Определение основных направлений и перечня муниципальных программ Республики Татарстан во взаимной увязке с Программой социально-экономического развития Мензелинского муниципального района на 2010 – 2015 годы	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
7.2.	Разработка муниципальных целевых программ Мензелинского муниципального района	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
7.3.	Разработка аналитического представления бюджета Мензелинского муниципального района на 2013 год по программной структуре расходов	Аналитический материал	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района, отдел экономики	до 01 апреля 2013 года	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
8.	Выявление неэффективных муниципальных учреждений с целью последующего изменения их типа. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений				
8.1.	Подготовка предложений по изменению типа учреждений (при необходимости) по результатам мониторинга деятельности муниципальных, в том числе автономных, учреждений образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта	Ведомственные нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
9.	Внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг				
9.1.	Развитие системы измеримых показателей уровня социальных гарантий обеспеченности муниципальными услугами	Ведомственные нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
9.2.	Сопровождение процесса разработки муниципальных программ в разрезе отраслей социальной сферы с целью повышения качества услуг и приведения сетевых параметров к нормативам социальной обеспеченности	Программа	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
9.3.	Совершенствование порядка и осуществление регламентного мониторинга соответствия уровня социальных гарантий обеспеченности муниципальными услугами фактической обеспеченности услугами с целью оценки отклонения установленного уровня социальных гарантий от фактически предоставляемых услуг	Аналитическая записка	Органы местного самоуправления	ежегодно	
9.4.	Регламентное формирование по установленным правилам нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества по государственным услугам видов деятельности «образование», «социальная защита», «культура», «физкультура и спорт», «молодежная политика», других видов деятельности	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	ежегодно	
9.5.	Регламентное формирование прогноза бюджетной потребности на реализацию муниципальных полномочий в области социальной политики с	Аналитическая записка	Органы местного самоуправления	ежегодно	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
	применением нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества, сформированных в соответствии с утвержденными стандартами				
9.6.	Совершенствование инструментов формирования нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества муниципальных учреждений	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
9.7.	Методическое сопровождение формирования органами местного самоуправления нормативов финансовых затрат и нормативов содержания имущества муниципальных услуг	методические рекомендации	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
10.	Создание системы управления качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг				
10.1.	Разработка и принятие в установленном порядке стандартов качества по всему перечню муниципальных услуг	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
10.2.	Разработка и направление муниципальным учреждениям рекомендуемых модельных стандартов качества муниципальных услуг	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
10.3.	Обеспечение регламентного мониторинга и оценки качества муниципальных услуг	аналитический материал	Органы местного самоуправления	ежегодно два раза в год	
10.4.	Методическое сопровождение процесса стандартизации, организации мониторинга и оценки качества муниципальных услуг органами местного самоуправления, в том числе поселений	аналитический материал	Органы местного самоуправления	ежегодно два раза в год	
11.	Формирование, отчет и контроль исполнения муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам				
11.1.	Принятие нормативного правового акта по установлению перечня муниципальных услуг (работ), которые предоставляются в целях обеспечения предусмотренных законодательством полномочий в соответствующих сферах	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 год	
11.2.	Формирование перечня муниципальных услуг (работ), предоставляемых казенными учреждениями	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 год	
11.3.	Регламентное обеспечение формирования	Муниципальные задания	Органы местного самоуправления	ежегодно	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
	муниципальных заданий для всех учреждений Мензелинского муниципального района, как социальной сферы, так и других видов деятельности		самоуправления		
11.4.	Регламентное обеспечение формирования плана финансово-хозяйственной деятельности всех видов муниципальных учреждений, составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества	финансово-хозяйственные планы, отчеты	Органы местного самоуправления	2012 год	
11.5.	Методическое сопровождение формирования муниципальных заданий, планов финансово-хозяйственной деятельности, составления и утверждения отчета о результатах деятельности для всех муниципальных учреждений социальной сферы	муниципальные задания, финансово-хозяйственные планы, отчеты	Органы местного самоуправления	ежегодно	
12.	Повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг				
12.1.	Завершение перехода муниципальных учреждений на новую систему оплаты труда, в том числе заключение с руководителями муниципальных учреждений результативных контрактов (дополнительных соглашений к трудовым договорам)	аналитическая записка	Органы местного самоуправления	2012 год	
12.2.	Методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления, направленной на повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых муниципальных услуг	методические рекомендации	Органы местного самоуправления	2012 – 2013 годы	
13.	Составление и утверждение бюджета на трехлетний период				
13.1.	Составление и утверждение бюджета на трехлетний период	проект Решения Совета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	2012 – 2013 годы	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
14.	Развитие законодательных норм, направленных на повышение эффективности распределения бюджетных средств в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ				
14.1.	Нормативное закрепление представления перечня долгосрочных и ведомственных целевых программ в составе материалов, представляемых с проектом бюджета Мензелинского муниципального района в Исполнительный комитет Мензелинского муниципального района	проект Решения Совета Мензелинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района, отдел экономики исполкома района	второе полугодие 2012 года	
15.	Совершенствование процесса планирования бюджетных ассигнований				
15.1.	Доработка действующего нормативного правового акта о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований	Нормативные правовые акты	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	2012 год	
15.2.	Применение формализованного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета	письма в адрес главных распорядителей бюджетных средств	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежегодно	
15.3.	Совершенствование процесса формирования и ведения реестра расходных обязательств в соответствии с изменяющимися требованиями бюджетного законодательства	реестр расходных обязательств	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	ежегодно	
16.	Оптимизация численности работников органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района				
16.1.	Проведение третьего этапа оптимизации численности органов местного самоуправления Мензелинского муниципального района (сокращение на 10 процентов)	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2013 год	
16.2.	Разработка комплексного плана переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих	Нормативные правовые акты	Органы местного самоуправления	2012 - 2013 годы	
18.	Переход на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления Мензелинского муниципального района РТ				
18.1.	Определение ответственных лиц и структурных		Отдел строительства,	2012 год	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
	подразделений за организацию межведомственного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления Мензелинского муниципального района РТ	нормативный правовой акт	архитектуры и ЖКХ исполкома района, отдел экономики исполкома района		
18.2.	Проектирование межведомственного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг	Решения органов местного самоуправления	Отдел экономики исполкома района	2012 год	
18.3.	Разработка и утверждение нормативного правового акта, устанавливающего перечень основных информационных ресурсов исполнительных органов муниципальной власти, необходимых для предоставления муниципальных услуг в электронном виде, порядок их формирования и доступа к ним	нормативный правовой акт	Отдел экономики исполкома района	2012 год	
18.4.	Информационное сопровождение предоставления муниципальных услуг в режиме межведомственного взаимодействия	методические рекомендации	Отдел экономики исполкома района	2012 год	
18.5	Мониторинг выполнения работ по переходу к предоставлению муниципальных услуг в режиме межведомственного взаимодействия	Отчет	Отдел экономики исполкома района	15.06.2012 год	
19.	Проведение энергетических обследований и осуществление типовых мероприятий по результатам энергетических обследований				
19.1	Организация проведения энергетических обследований муниципальных учреждений, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности	результаты энергетических обследований	муниципальные учреждения, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности	2012 год	
19.2	Информационное и методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления по организации мероприятий по проведению энергетических обследований муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, организаций с участием муниципальных образований	методические рекомендации, письма	Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ исполкома района, Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского	2012 - 2013 годы	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
			муниципального района		
19.3.	Реализация, мониторинг и контроль реализации мероприятий, определенных по результатам энергетических обследований государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, организаций с участием государства, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности	отчет о внедрении мероприятий	Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ исполкома района, Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	2012 - 2013 годы	
20.	Проведение работы с органами местного самоуправления, направленной на утверждение местных бюджетов на трехлетний период				
20.1.	Утверждение бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период	решения представительных органов местного самоуправления	органы местного самоуправления	2012 - 2013 годы	
20.2.	Обеспечение сбалансированности местных бюджетов при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период	решения представительных органов местного самоуправления	органы местного самоуправления	2012 - 2013 годы	
20.3.	Мониторинг утверждения органами местного самоуправления Мензелинского муниципального района решений о формировании местных бюджетов бездефицитными	решения представительных органов местного самоуправления	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата Мензелинского муниципального района	2012 - 2013 годы	
20.4.	Мониторинг исполнения местных бюджетов по налоговым и неналоговым доходам	ежемесячные отчеты об исполнении местных бюджетов	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата, органы местного самоуправления	2012 - 2013 годы	

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Исполнитель	Сроки выполнения	Выполнение*
20.5.	Мониторинг сокращения и погашения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	ежемесячные отчеты об исполнении местных бюджетов	Финансово-бюджетная и земельно-имущественная палата, органы местного самоуправления	2012 - 2013 годы	